

偏关县人民政府办公室文件

偏政办发〔2024〕2号

偏关县人民政府办公室 关于印发偏关县2024年度地质灾害 防治方案的通知

各乡（镇）人民政府，县直各有关单位：

《偏关县2024年度地质灾害防治方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

偏关县人民政府办公室

2024年1月17日

（此件公开发布）

偏关县 2024 年度地质灾害防治方案

为做好我县 2024 年度地质灾害防治工作，最大限度减少或减轻地质灾害造成的损失，全力维护人民群众生命财产安全，根据《地质灾害防治条例》（国务院令第 394 号）、《山西省地质灾害防治条例》和《忻州县地质灾害防治工作职责规定》（忻政办发〔2013〕73 号）制定本方案。

一、总体要求

深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾系列重要指示精神，坚持人民至上、生命至上，落实汛前排查、汛中巡查、汛后核查，加强隐患排查、宣传培训、避险演练，强化地质灾害防治基础工作，健全和巩固地质灾害群测群防体系，毫不松懈做好地质灾害防治各项工作，最大限度保障人民群众生命财产安全。

二、地质灾害现状、诱发因素及趋势预测

（一）现状及诱发因素 2023 年偏关县全年未发生人员伤亡的地质灾害，通过历年来我县发生的地质灾害分析，主要有以下几方面因素。

1、降雨

由于我县自然地质环境脆弱，地形起伏，沟谷纵横，植被稀少，地质构造复杂，人类工程活动等因素，强降雨是地质灾害最主要的诱发因素之一。从历年情况分析，夏、秋季强降雨前后是

地质灾害的高发期。

2、人为活动

从我县地质灾害类型来看，主要以崩塌、滑坡为主；从诱发因素来看，90%以上地质灾害与人为活动相关，且呈增长趋势，主要分布在修路、采矿、切坡建房等人类工程活动地段。人为因素导致的地质灾害日益加重，是今后地质灾害防治的重点与难点。

（二）隐患点分布和发展趋势预测

1、全县隐患点分布

经2023年汛后核查，全县共查明隐患点111处，隐患点受威胁人数1175余人，受威胁财产约1.1011亿元。按险情等级来看，特大型0处、大型2处、中型28处、小型81处；按类型来看，滑坡45处、崩塌60处、泥石流2处、地面塌陷4处。

2、全县降水趋势预测

2024年全县年降水量在460mm左右，超过常年。全县年平均气温较2023年略有上升。冬季（2024年1月-2024年2月）降水量4.0~12.0mm，与历年同期相比较接近或偏少。平均气温接近常年或略偏高。

春季（2024年3月-2024年5月）降水量50.0~85.0mm，与历年同期相比略偏多。2024年春季平均气温较常年略偏高。

夏季（2024年6月-2024年8月）降水量240.0mm~350.0mm，

与历年同期相比较偏多。2024年夏季平均气温接近常年或略偏高。

秋季（2024年9月-2024年11月）降水量80.0~90.0mm，与历年同期相比较偏多。秋季平均气温接近常年或略偏高。

3、人类工程活动对地质环境扰动

位于山区和黄土丘陵区铁路、公路、大桥建设等重大工程项目可能会产生地质灾害隐患。

4、发展趋势预测

根据市地质灾害防治成员单位和专家会商，2024年全县地质灾害与近年来平均水平接近，高发类型为崩塌、滑坡，若地质灾害发生在人口集中居住、威胁严重的地区，其造成的人员伤亡与财产损失可能会很大，防治形势依然严峻。

（三）高发时期及高发区域预测

根据我县地质环境特点、地质灾害分布发育规律及以往发生情况，结合2024年气候预测成果，全县地质灾害重点防范期分为两个阶段：一是3—5月（尤其是5月）冻融期。这一期间内气温升高，土体解冻，受土体冻融及土体中的地下水作用的影响，易发生崩塌与滑坡地质灾害。二是汛期6-9月份（尤其是7月下旬、8月上旬），根据预测，这一时期降水量在240—350毫米之间。若在一个地区、一个时段内出现连续大范围降水或局地暴雨，极有可能发生崩塌、滑坡、泥石流地质灾害，是地质灾害的高发

易发期。因此，今年 3—5 月的冰雪冻融期及 6—9 月的主汛期是全县崩塌、滑坡、泥石流地质灾害的重点防范期。

此外，以煤矿为主的矿业开采、公路建设和运营过程中，如果伴随雨水下渗，岩土体湿重增大，可能发生不同程度的地面塌陷、地裂缝等地质灾害。

三、防范重点区

（一）崩塌、滑坡等地质灾害防范重点区

主要是公路沿线、偏关河、县川河、杨家峪河等以及各乡（镇）的大多数自然村和近年来人为修建形成的切坡。

（二）潜在的地质灾害防范重点区

主要是采空区塌陷，我县地下资源埋藏浅，开采后极易形成大面积塌陷。我县采空塌陷、地面裂缝问题突出的地方主要包括：新关镇的磁窑沟村、西沟村、马道村、大红沟村、路家窑村、尧子上村、大红沟村、南沟村等；天峰坪镇的闫家沟村、高家梁村等；万家寨镇的麦虎村、草垛山村等。

所有上述地方除应注意预防采矿引发的塌陷、地裂缝、山体滑坡、崩塌等灾害外，还要注意预防弃渣等固体松散堆积物在汛期可能引发的泥石流、河道堵塞等灾害，采取严防措施。

（三）交通干线地质灾害防范重点区

国道 336（天神线）、万瓦线、G209 线、黄河旅游公路、长城的旅游公路、楼沟至前川、梨树洼至上铺、尚峪至红崖子、水

泉至明灯山；舍身崖至窄寨公路；迤南公路、途径新关镇磁窑沟村的公路、新关镇西山公园的通道、以及近几年村村公路因硬化形成的人为斜坡。这些交通干线主要预防采空区下陷，冰冻、融雪、汛期引发的崩塌、滑坡。

（四）其它地质灾害防范重点区

处于地质灾害易发区的村庄、学校、特别是危房改造的学校，也是防灾的重点。

铁路、公路、高速路沿线在工程建设中形成的高陡边坡、因挖填方及弃渣等工程活动形成的地质灾害点，可能发生崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害。其他工程建设及居民住宅修建，也易形成高陡边坡而引发崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害。

四、主要工作任务

按照县委、县政府和自然资源部关于防灾减灾的工作部署，各级各部门要牢固树立安全发展理念，加强主体责任落实，强化宣传培训，积极推进地质灾害治理搬迁，健全防治制度。要结合降水趋势、人类工程活动影响及地震等情况，定期、及时组织趋势会商，分析预测灾情险情和重点防治方向，周密部署防治工作。今年地质灾害防治的主要任务如下：

（一）科学制定方案

各乡（镇）政府要科学确定防治重点时段与重点区域，制定年度防治方案。

（二）狠抓住重点环节

一是紧盯重要时间节点。各级、各有关部门要高度关注冰雪冻融期、汛期两个重要时段，做好冻融期和汛期地质灾害隐患大排查，压实防灾责任人、监测责任人、技术负责人责任，对各村委、班组（道班）加强全面督促检查。

二是加强预警预报。自然资源、水利、应急管理、气象等部门做好协作联动，提高气象信息服务水平，及时发布灾害性天气预测和地质灾害气象风险预警，并进一步扩大预警预报覆盖面和影响范围，不断提高预警预报精准度。

三是做好应急准备。各级各部门要落实值班值守制度，备足备齐应急救灾物资，保障地质灾害应急救援、巡查排查和监测防范车辆。乡（镇）政府，在汛期和“七下八上”重点时段，要利用好专业技术支撑单位的作用，加强技术指导，做好技术服务，特别是在强降雨期间，要安排专人对高危隐患点驻点值守，强化临灾处置能力。

（三）强化“人防+技防”

各乡（镇）政府要坚持人防、技防并重，持续利用好地质灾害技术支撑单位现场驻守的有利时机，开展巡查排查、宣传培训、监测预警、会商调度、抢险调查等工作；要做好已安装的专业、普适性监测预警系统与群测群防系统同时运行和有效衔接，确保监测数据及时推送至防灾责任人和监测员，如遇预警，能及时采

取有效防治措施。

（四）全面做好群测群防

要加强群测群防体系建设，不断健全以村干部和骨干群众为主体的群测群防队伍，保障专项经费，提高监测人员补助，为隐患点配备基本监测器材，落实应急车辆，加大基层监测人员的防灾避险应急保障，强化地质灾害宣传、培训、避险演练，不断提高群测群防队伍识灾报灾、监测预警和临灾避险应急能力。要及时补充更新各类地质灾害隐患点台帐数据，制定防灾预案和监测方案。落实隐患点“六位一体”管理和监测责任，坚决杜绝因管理不到位导致的群死群伤事故。

（五）强化高陡边坡隐患排查治理

各级各部门要按照“隐患点+风险区”双控要求，按照省、市、县统一部署，组织精干力量对辖区内的地质灾害隐患进行拉网式全面排查，特别要加大冻融期、汛期两个时段地质灾害隐患排查、巡查力度，对重点区进行重点排查，加强黄土区、旅游区、交通干线、工矿施工区以及受地质灾害威胁严重的城中村、居民区、学校、医院等人口聚集区排查，相关部门要切实履行职责，迅速部署本系统内的地质灾害隐患全面排查工作，并及时将排查成果和防灾措施建议函告相关单位和有关工程建设单位。尽最大可能掌控地质灾害隐患，做及早预防，确保安全。

要扎实开展高陡边坡地质灾害隐患排查，查清安全风险，摸

清隐患底数，圈定重点防治区，坚决做到全覆盖、不留死角。同时，要把山体边坡住房安全隐患作为重点，密切关注高陡边坡附近建筑物和街区排水系统，认真仔细查看用水是否直接排入地下及边坡中。对于切坡建房未采取有效防护措施、存在安全隐患的，要督促行业主管部门和建设单位进行工程治理或针对性的排危除险，切实消除隐患威胁。

（六）加强宣传培训演练

大力开展科普宣传。各级各部门要认真总结地质灾害防治工作中好的经验做法，制作形式多样的地质灾害防治知识宣传手册，以及活页、挂图、动画、影视光盘等防灾减灾宣传资料，发挥主流媒体宣传作用，在电视台播放地质灾害防治科普宣传片，组织地质灾害防治技术支撑单位深入隐患点向群众宣传，加大网络、广播、报刊宣传频率，充分利用“4·22”世界地球日、“5·12”全国防灾减灾日、“6·16”安全宣传日、“6·25”全国土地日、“10·13”国际减轻自然灾害日等时机开展防灾减灾宣传，通过发放科普读物、张贴宣传图册、刷写标语口号，不断提高人民群众识灾、防灾、避灾能力。

全方位培训防治人员。坚持县、乡分级负责，全面覆盖，县级负责培训县级分管负责人及地质灾害防治骨干，进一步提高巡查监测、应急处置和协调管理能力；乡级培训本行政区内全部隐患点群测群防人员，进一步提高监测监控、预警预报和履职尽责

能力。

大力开展应急演练。各级各有关部门要因地制宜组织受威胁群众开展应急避险演练，使群众树立避灾意识、熟悉避灾信号、掌握避灾路线、熟知避灾地点，确保遇险时能够有序快速撤离。地质灾害高发易发的乡（镇）政府在汛期要至少组织一次应急演练，每个隐患点都要进行以避险为主的防灾演练，不断提高各级各部门指挥决策、协同配合、应急响应、抢险救援和后勤保障能力。

（七）加强防治体系建设

1、深化勘查治理

乡（镇）要利用技术支撑单位，全面核实查清地质灾害现状，对因人为活动引发的地质灾害隐患，按照“谁引发、谁治理”原则，责成责任单位治理；对于自然因素造成的地质灾害隐患，由所在地政府及相关部门治理。通过小额资金投入，小规模工程治理，消除中、小型隐患点主要危害，有效降低地质灾害威胁。

2、推进信息网络建设

按照“四个体系”建设要求，建设全县通联、技术先进、实时监控的预警监测系统。要积极推进县级地质灾害气象风险预警系统建设。

（八）严格地质灾害危险性评估制度

在地质灾害易发区内的工程建设项目要在可研阶段完成地

质灾害危险性评估，尤其是公路、铁路、水利等建设项目和切坡建房更要考虑地质灾害危险性评估。在各类园区、产业集聚区等区域进行房屋建筑和城市基础设施等工程时，要严格按照《忻州市区域地质灾害危险性评估实施意见》推行区域地质灾害危险性评估。

（九）加强值班值守

各级各部门要坚持汛期地质灾害 24 小时应急值守制度，严格落实领导带班和 24 小时值班制度，保持通讯畅通，严格执行国家重大公共突发事件信息上报规定和地质灾害灾情信息上报制度，不得迟报、误报、瞒报。一旦发现临灾险情，要立即启动应急预案，有关人员要迅速赶赴现场，组织应急调查，确认险情；自然资源部门要密切配合应急部门做好地质灾害应急处置工作，提供必要的地质灾害应急技术支撑。

五、保障措施

（一）切实加强领导，压实防灾责任

各乡（镇）政府主要负责人要切实履行好地质灾害防治工作第一责任人的责任，切实担当作为，明确部门责任，细化分解任务，尽快对今年的地质灾害防治工作作出部署。各级各部门要充分认清严峻形势，坚决克服麻痹思想和侥幸心理，完善各项工作制度，细化工作流程，各司其职、各负其责，加强联动、同向发合力，形成“党委领导、政府主导、部门协同、社会参与、法制

保障”的工作新格局。

（二）细化责任分工，强化行业监管

坚持属地管理、分级负责，严格按照“管行业管业务管生产运营，必须管地质灾害”“谁建设，谁负责、谁引发、谁治理”的要求，强化落实防灾责任。自然资源、住房和城乡建设、交通运输、公路、高速、铁路、水利、教育、文化和旅游、卫生健康、应急管理、气象等部门要按职责分工建立日常联动协调机制，做好相关领域的防治工作，自然资源主管部门要充分发挥组织、协调、指导、监督职能，积极协调指导同级地质灾害防治责任部门，共同做好地质灾害防治工作。要严格考核问责，对因领导不力、推诿扯皮、失职渎职造成严重后果的，依法依规严肃追究责任。

（三）加大资金投入，提升防治能力

各乡（镇）政府要将加大地质灾害防治资金投入力度，将地质灾害防治工作经费，列入本级财政预算，实行专款专用。要加快地质灾害应急指挥和监测预警预报平台建设，进一步做好地质灾害气象风险预警系统建设、灾情会商、灾情反馈、信息共享等工作。要严格落实《关于构建地质灾害防治技术支撑体系的实施意见》，通过政府购买服务等方式，充分发挥地质勘查队伍专业优势和社会力量的作用，逐步解决基层地质灾害防治专业技术人员少、防治能力不强、技术装备差、业务基层薄弱等问题，不断提升基层地质灾害防治能力。

附件：偏关县地质灾害防治领导小组成员名单

附件

偏关县地质灾害防治领导小组成员名单

组 长：常卫华 县政府副县长
副组长：范春生 县政府办副主任、治超中心主任
 石向东 县自然资源局局长
成 员：杨俊彦 县人武部副部长
 马 晃 县发改局副局长
 高 权 县工信局局长
 秦永强 县农业农村局副局长
 贺维新 县财政局副局长
 周吉小 县公安局四级高级警长
 张建东 县住建局副局长
 张文凯 市生态环境局偏关分局执法队副队长
 王鹏程 县交通局二级主任科员
 岳广锐 县水利局一级主任科员
 胡彦斌 县教科局主任科员
 钱铮锋 县卫体局副局长

何 蛟 县文旅局副局长
广俊晓 县应急局行政执法队副队长
王 展 县气象局副局长
张玉斌 县公路段副段长
范瑞江 县融媒体中心副主任
武鹏飞 县自然资源局副主任科员
郑瑞宏 县供电公司经理
张志斌 县移动公司经理
杨 勇 县联通公司经理
段伟华 县电信公司经理
杨文俊 新关镇镇长
杨常春 窑头乡乡长
张俊杰 尚峪镇镇长
李 敏 楼沟乡乡长
黄鹏高 老营镇镇长
乔繁灵 水泉镇镇长
臧建英 万家寨镇镇长
陈 磊 老牛湾镇镇长

领导小组下设办公室，办公室设在县自然资源局，负责全县地质灾害防治工作的组织协调、监督指导。办公室主任由县自然资源局主要负责同志兼任。

抄 送：县委办公室，县人大办公室，县政协办公室，县法院，县检察院。

偏关县人民政府办公室

2024年1月17日印发
