

偏关县人民政府办公室文件

偏政办发〔2020〕55号

偏关县人民政府办公室 关于印发偏关县企业技术创新全覆盖工作推进 方案的通知

各乡镇人民政府，县直各有关单位：

《偏关县企业技术创新全覆盖工作推进方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。



(此件公开发布)

偏关县企业技术创新全覆盖工作推进方案

为构建和完善我县企业技术创新生态环境，实现技术创新活动对全县规上工业企业的全覆盖，根据《忻州市企业技术创新发展三年行动计划》（忻政办发〔2020〕16号），制定本方案。

一、总体要求

深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记视察山西重要讲话精神，认真落实创新驱动发展战略和工业高质量发展的要求，夯实全县企业技术创新发展的工作基础，坚持统一部署、分层分类、部门协同的原则，集中组织对全县规模以上工业企业开展创新服务，确保2020年实现规上工业企业技术创新活动全覆盖，为实现经济高质量转型发展提供有力支撑。

二、组织领导

县政府成立创新活动推进小组，统筹安排部署创新活动推进工作开展。

组 长：	曲俊安	县人民政府县长
副组长：	李 靖	县人民政府副县长
成 员：	秦小龙	县政府办副主任
	王在勤	县发改（能源）局局长
	贾锐军	县教科局局长
	郑建军	县工信局局长
	石向东	县自然资源局局长
	刘文斐	县农业农村局局长
	彭文忠	县住建局局长

李贵荣 县市场监督管理局局长
梁晓光 县交通运输局局长
齐志平 国家税务总局偏关县税务局局长
张 欣 县统计局局长
郝建伟 县金融服务中心主任

领导组办公室设在县工信局，负责领导小组日常工作，办公室主任由郑建军同志兼任。

三、主要任务

（一）建立县级职能部门、关联创新企业帮扶体系

1、推动职能部门帮扶对接。按照“职能对口、工作对应”的原则，各相关部门负责推进职责范围内企业创新活动的开展。各有关部门具体负责对本行业、本领域内规模以上工业企业进行系统梳理和帮扶对接，做到一一对应、全部覆盖。

2、强化帮扶对接。按照“属地管理、主体负责”的原则，各乡镇、各部门是本区域内创新活动全覆盖的责任主体，负责推动本区域内规上工业企业创新活动，确保所有规上工业企业全部纳入帮扶对接范围。

3、指导创新企业帮扶对接。按照“行业对口、全面对应”的原则，已经开展创新活动的规上工业企业，积极支持帮助行业内其他企业根据发展实际，采取“一带一”“一带多”“多带一”的方式，与未开展创新活动的规上工业企业进行帮扶对接。

（二）构建产业联盟、行业专家、创新平台三层指导体系

1、产业联盟引导机制。加快各产业联盟建设，确保2020年实现对八大牵引性、标志性、引领性优势特色产业集群的全覆盖。

以“优势企业+研发机构+要素保障”为模式，通过产业链配套带动创新协同、上下游耦合联动，促进产业链完善和价值链提升。产业联盟设立专家委员会，重点指导联盟内部未开展创新活动的成员开展创新活动，并积极向行业内未开展创新活动的企业进行拓展，针对性落实帮扶措施。

2、专家团队指导机制。积极与高校、科研院所和行业协会（学会）沟通联系，利用既有技术交流、交易、对接平台，联合组建专家团队，分行业针对产业的创新短板进行精准指导，弥补产业创新链条的欠缺，促进相关领域企业创新活动的全覆盖。

3、创新平台辅导机制。鼓励领军企业、高水平创新平台发挥辐射带动能力，指导促进产业链上下游企业建立各种形式的研发机构，推进研发资源互补与合作模式创新，带动全产业链创新活动的开展。指导规上企业与先进创新平台和行业龙头企业全面精准对接对标，推动企业在对标一流中获得提升和改进，争取在创新领域有所突破、有所成就、有所发展。（帮扶、指导体系主要任务表见附件2）

（三）实施关键技术、创新项目、试点示范三类项目引领

1、加强关键共性技术攻关。组织规上企业开展行业关键共性技术的凝练、申报，编制重点行业关键共性技术导向目标，重点推进我县绿色能源产业、制造业产业、洗煤等支柱产业的关键共性技术研发。

2、强化技术创新项目实施。围绕关键共性技术研发明确的技术路径，着眼于“建链、延链、补链、强链、提链”，组织企业申报国家和省重点技术创新项目和重大技术改造项目，争取获

得专项资金支持。

3、加快创新试点示范引领。推进各级各类技术创新示范企业、智能制造试点示范、绿色制造试点示范、大数据试点等试点示范项目建设，引导试点示范做好示范经验的归纳总结，形成可借鉴、可复制、可推广的发展经验，通过试点示范加快节能环保、绿色能源、大数据、半导体等先进产品、先进技术和标准的应用，助力产品质量提升，带动企业创新活动的开展，促进产业转型升级。

四、工作方式

全县统一组织、部门联动、企业协同，抽调骨干力量，推动实现对全县规上工业企业创新活动全覆盖。

(一) 组建工作组

由各相关职能部门组成创新活动推进小组，每个工作组3—5名成员，确保对应所有未开展创新活动的规上工业企业。

(二) 梳理政策

由各职能部门梳理中央及省市出台的重要创新政策，各工作组根据服务对象特点提出相应政策菜单，突出精准到位。

(三) 收集问题

各工作组通过多种方式，收集创新活动开展的代表性问题，建立问题清单，开展精准帮扶。

(四) 推进服务

1、各推进小组（工作组）采取召开座谈会、发放问卷、现场对接等多种形式，了解未开展创新活动的规上工业企业情况，宣传落实有关政策，进一步收集需解决的问题。

2、对企业创新活动中存在问题进行分类梳理，建立创新活动台账，对属于政府职能范围问题的，对接省市县有关部门，着力协调解决；属于企业自身问题的，督促企业尽快解决。

3、根据建立的创新活动台账，各部门创新活动推进小组和工作组充分利用保障机制，推进开展形式多样的创新全覆盖活动，并按月报送创新活动推进情况，确保全覆盖工作落到实处。

（五）成果总结

2021年1月1日前，各部门创新活动推进小组和工作组总结创新推进情况，对仍需持续推进的工作和解决的问题，提出解决办法。1月10日前，县工信局创新活动推进工作组将全县情况汇总后报县政府。

五、保障机制

（一）建立考核推进、调度运行、简报通报三项机制

1、目标考核制度。发挥考核的导向作用，将产业联盟建设情况、企业研发机构组建情况、企业开展研发活动比重、企业研发投入强度等作为创新活动目标，强化对各部门的督促，并作为对年度经济社会发展情况、县直各部门年度工作情况考核的重要依据。

2、调度运行制度。各部门创新活动推进小组和工作组每月3日前，将上月创新活动台账进展情况报县工信局创新活动推进工作组，对全县创新全覆盖工作进行总体调度。

3、简报通报制度。各部门创新活动推进小组和工作组及时将推进创新全覆盖活动工作情况撰写简报报县工信局创新活动推进工作组。建立企业创新活动通报制度，对创新活动推进情况

每月进行通报，确保 2020 年内完成全覆盖。

（二）强化资金、人才、环境三大支撑保障

统筹创新参与各方力量，发挥创新各要素作用，从资金、人才、环境三方面措施形成支撑企业技术创新全覆盖的保障模式。

1、资金保障。用好创新政策，引导创新投入，激发创新活力。一是用好政府专项资金，包括省级技术改造专项资金、山西省科技计划（专项、基金等）、市级技术改造专项资金等。要重点支持企业创新平台建设、创新能力提升、创新成果应用，提高企业的技术竞争力。二是用足用活创新优惠政策。对企业技术中心、科技型中小企业研发投入给予奖补。落实企业研发费用加计扣除及相关研发设备、关键零部件进口优惠政策。三是拓宽创新资金渠道。将“企业创新板”打造成为“科创板”孵化器，推动企业在主板、中小板、创业板、科创板上市及在新三板挂牌。同时，依托各类金融机构，构建多层次、全方位的科技金融综合服务体系，发展适应科技创新的融资担保、保险和服务，为企业提供开放互助、资源共享的专业化金融服务。

2、人才保障。加快创新人才培养引进，打造一支规模较大、富有创新精神、敢于承担风险的创新型人才队伍。一是培育创新型企业家人才队伍。建立市场化选人用人机制和长期激励机制，拓宽企业家培养渠道，鼓励选派优秀企业家到著名高校、专业机构和企业学习考察。建立鼓励创新、宽容失败的企业创新文化。二是培养创新带头人。支持企业培育、引进技术带头人等领军人才和复合型人才。鼓励开展“不求所有、但求所用”的人才使用模式创新。三是培训创新型高技能人才。鼓励企业与高校、职技

学院、技工学校联合培养一批技术精湛、技艺高超的高技能人才、工匠人才。积极参与“三晋首席技师培养计划”，加大“人才公寓”的建设力度，为引进、培育的创新人才落实优厚待遇，使创新人才在我县安心、愉快的生活和工作。

3、环境保障。推动政府职能从研发管理向创新服务转变，营造促进企业技术创新发展的良好政务环境和法治环境。一是营造创新服务环境。依托工业云平台、“96302”企业服务热线，深化服务企业工作常态化，建立主动服务机制。二是打造创新激励环境。探索建立符合政策和市场规则的创新产品政府首购制度，推动首台（套）产品的示范应用。三是建立创新督促制度。加强对政府部门、企业创新工作的督促，提高对创新工作的重视程度和服务扶持力度。

附件：1、企业技术创新活动内容
2、帮扶、指导体系主要任务表
3、偏关县规上企业名单

抄 送：县委办公室，县人大办公室，县政协办公室，县法院，县检察院

偏关县人民政府办公室

2020年2月4日印发

附件1:

企业技术创新活动内容

企业技术创新活动是技术实践活动、生产经营活动与管理实践活动的统一整体，包含了企业开展创新投入、创新平台、创新能力，创新队伍等各类活动，是从技术开发到最终商业化应用的一系列相关活动的综合，包括基础创新活动两个层次。

层次	方向	主要内容
基础创新活动	技术创新投入	研究与试验发展（R&D）经费支出，指统计年度内全社会实际用于基础研究、应用研究和试验发展的经费支出，包括实际用于研究与试验发展活动的人员劳务费、原材料费、固定资产费、管理费及其他费用支出。
	创新人才培养	拥有、培养、引进或使用各类、各级创新人才，形成服务企业创新的人才队伍，主要包括企业的各类科技活动人数、联合高校科研院所共同培养的定向科技人员、引进的院士、领军人才、三晋人才、杰出人才、三晋工匠、三晋技师等，以及通过服务外包、技术研发外包等形式使用的自由人才。
高端创新活动	创新项目实施	为提升企业技术创新能力而开展的产学研合作项目、技术研发项目和知识产权等创新项目实施，包括承担国家重点课题专项、各类产学研合作、产品创新、技术创新、工艺创新、技术创新、技术改造、专利、标准、品牌、设备性能升级改造等。
	创新平台建设	1. 政府推动建设的各类创新平台，包括产业联盟、企业文化中心、制造业主业创新中心、行业技术中心、技术创新示范企业、研究生教育创新中心、重点实验室、工程研究中心（工程实验室）、技术创新中心、院士工作站，以及产业技术创新研究院、科技创新中心等新型研发机构。 2. 企业自发建设的各类创新平台，包括并购的海外研发机构、产学研合作建立的各类研发机构、企业技术开发部、企业研发部、技术攻关小组、各类工作室等。 3. 借助的外部创新平台，指利用网络及其他各种形式的创新平台。
	关键共性技术研发	指创新主体针对在一个系统或者一个环节或一项技术领域中起到重要作用且不可或缺的环节或技术，或对某个领域起到至关重要的作用的知识进行研究。包括：基础理论研究、应用技术研究、行业共性技术研发、关键技术自主创新与集成创新、关键技术的商业化开发与转化。
	国际化合作	指我省创新主体积极融入国际创新网络，实现多边科技创新合作。包括引进国内外500强企业研发机构，与国外“名院”“名企”“名人”“名所”“名校”合作共建研发机构，在境外以并购或直接投资等多种方式设立海外研发中心或与国际高校、研究机构合作建立海外联合研究中心，依托海外人员跨国创新创业促进技术合作等。

附件2：

帮扶、指导体系主要任务表

类别	主要任务
三级帮扶体系	
市级职能部门 帮扶对接	1、成立本部门创新活动推进小组，明确组织机构和主要任务； 2、研究制定本领域企业技术创新全覆盖工作方案，明确具体工作任务、组织方式、时间安排、保障措施； 3、组织开展领域内企业技术创新活动全覆盖工作，按月报送工作进度； 4、组织协调高校、科研院所、高端创新平台等创新资源与企业进行对接，促进各项合作的开展。
县级主管部门 帮扶对接	1、成立创新活动推进小组以及创新活动推进工作组，明确组织机构和主要任务； 2、研究制定本县域内推进规模以上工业企业技术创新全覆盖工作方案，明确具体工作任务、组织方式、时间安排、保障措施； 3、组织开展技术创新活动全覆盖工作，按月报送工作进度； 4、组织协调高校、科研院所、高端创新平台等创新资源与企业进行对接，促进各项合作的开展。
关联企业帮扶 对接	根据发展实际，与对口帮扶企业联合开展创新平台建设、创新能力提升、创新能力建设等领域的创新活动。
三层指导体系	
产业联盟引导	1、成立专家委员会，指导联盟内成员单位开展创新活动，并逐步向行业内其他企业拓展； 2、探索建设研发设备等联盟内成员共享机制； 3、相互带动，联合开展创新平台建设、创新能力提升、创新队伍建设等领域的创新活动。
专家团队指导	1、高校、科研院所发挥自身创新优势，积极指导对接规上工业企业，促进入先进技术创新； 2、高校、科研院所创新人才积极进入创新活动推进工作组，指导企业开展创新活动； 3、高校、科研院所积极探索实现研发设备共享。
创新平台辅导	1、推广自身创新活动经验，帮助规上工业企业开展各类创新活动； 2、开展技术外溢、技术输出，联合行业内企业共同承担国家、省重大专项。
三类项目引领体系	
关键共性 技术攻关 项目	编制本县域范围内的关键共性技术攻关项目
技术创新 项目实施	围绕本县域范围内产业链，部署创新链，申报创新项目和技改项目，争取资金支持。
试点示范 项目引领	推进各级、各类试点示范项目的申报，形成可借鉴、可复制、可推广的发展经验，带动和促进产业升级转型。

附件3:

偏关县规上企业名单

序号	企业名称	行业	企业属性	企业联系人
1	偏关县晋电化工有限责任公司	铁合金冶炼、	民营企业	常彦鑫
2	偏关县大乘电冶有限责任公司	电力	民营企业	杨秀茹
3	偏关县锦兴洗煤有限责任公司	煤炭	民营企业	褚向华
4	龙源偏关风力发电有限公司	电力	国有企业	黄大卓
5	大唐偏关清洁能源有限公司	电力	国有企业	刘金林
6	偏关县穆勤四通发电有限公司	电力	民营企业	詹恭国
7	华能忻州新能源发电有限公司偏关分公司	电力	国有企业	常建华
8	黄河万家寨水利枢纽有限公司	电力	国有企业	王金亮